

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA PRZEDSIĘBIORCZOŚCI I TECHNOLOGII¹⁾

z dnia 2019 r.

**w sprawie listy innych ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych, które mogą
być przesyłane za pośrednictwem platformy elektronicznego fakturowania służącej do
przesyłania ustrukturyzowanych faktur elektronicznych oraz innych
ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych**

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o elektronicznym fakturowaniu w zamówieniach publicznych, koncesjach na roboty budowlane lub usługi oraz partnerstwie publiczno-prywatnym (Dz. U. poz. 2191) zarządza się, co następuje:

§ 1. Określa się listę innych ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych, które mogą być przesyłane za pośrednictwem platformy elektronicznego fakturowania służącej do przesyłania ustrukturyzowanych faktur elektronicznych oraz innych ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych związanych z realizacją zamówień publicznych, koncesji na roboty budowlane lub usługi oraz partnerstwa publiczno-prywatnego:

- 1) zlecenie dostawy (zamówienie);
- 2) awizo dostawy;
- 3) potwierdzenie odbioru;;
- 4) faktura korygująca;
- 5) nota księgowa.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 18 kwietnia 2019 r.

MINISTER PRZEDSIĘBIORCZOŚCI I TECHNOLOGII

Za zgodność pod względem prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym

Joanna Sauter-Kunach

Dyrektor Departamentu Prawnego w Ministerstwie Przedsiębiorczości i Technologii

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

¹⁾ Minister Przedsiębiorczości i Technologii kieruje działem administracji rządowej – gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Przedsiębiorczości i Technologii (Dz. U. poz. 93).

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o elektronicznym fakturowaniu w zamówieniach publicznych, koncesjach na roboty budowlane lub usługi oraz partnerstwie publiczno-prywatnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 2191), zwanej dalej „ustawą”.

Projekt rozporządzenia określa listę innych ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych, które mogą być przesyłane za pośrednictwem platformy elektronicznego fakturowania służącej do przesyłania ustrukturyzowanych faktur elektronicznych oraz innych ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych związanych z realizacją zamówień publicznych, koncesji na roboty budowlane lub usługi oraz partnerstwa publiczno-prywatnego.

Należy zauważyć, że ustawa stanowiąca upoważnienie do niniejszego projektu implementuje do polskiego porządku prawnego wymagania stawiane przez dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/55/UE z dnia 16 kwietnia 2014 r. w sprawie fakturowania elektronicznego w zamówieniach publicznych (Dz. Urz. UE L 133 z 6.05.2014, str. 11). Jednym z głównych celów dyrektywy jest zobowiązanie organów administracji publicznej wszystkich szczebli w Państwach Członkowskich do akceptowania ustrukturyzowanych faktur w postaci elektronicznej zgodnych z normą europejską EN 16931-1:2017, które są wystawiane przez wykonawców w związku z realizacją umów zawartych w sprawie zamówień publicznych i koncesji. W Polsce obowiązek ten będzie realizowany za pomocą Platformy Elektronicznego Fakturowania.

Należy jednak podkreślić, że faktura rzadko jest samodzielnym dokumentem występującym w procesie realizacji kontraktu (faza po udzieleniu zamówienia). Jej wystawienie poprzedzone jest powstaniem obowiązku podatkowego, który co do zasady następuje w momencie dostawy towaru bądź wykonania usługi. Zachowanie kontroli biznesowych, wymaganych na gruncie ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2018 r. poz. 2174, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2018 r. poz. 395, z późn. zm.) obliuguje podatnika do udokumentowania warunków dostawy i wykonania usług.

W praktyce gospodarczej mamy do czynienia z wieloma modelami biznesowymi obrotu gospodarczego, które implikują powstanie różnego rodzaju dokumentów. Do tych najczęściej występujących należy zaliczyć:

- 1) zlecenie dostawy (zamówienie);

- 2) awizo dostawy;
- 3) potwierdzenie odbioru;
- 4) fakturę korygującą;
- 5) notę księgową.

Wszystkie te dokumenty są nierozzerwalnie związane z fakturą. Wprowadzenie ustrukturyzowanej faktury elektronicznej w zamówieniach publicznych, umożliwiającej jej automatyczne przetwarzanie przez systemy informatyczne, docelowo wymaga elektronicznej wszystkich dokumentów, które występują w obrocie wraz z fakturą.

Z tego względu, mając na uwadze specyfikę krajowego rynku zamówień publicznych celem projektowanego rozporządzenia jest, aby zapewniona została – przy użyciu funkcjonalności oferowanych przez Platformę Elektronicznego Fakturowania – możliwość wzajemnego przesyłania pomiędzy wykonawcą a zamawiającym wszystkich – poza wymaganą dyrektywą ustrukturyzowaną fakturą elektroniczną - ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych związanych z realizacją umowy zawartej w sprawie zamówienia publicznego (innych ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych). Rozporządzenie wskazuje wyłącznie zakres dokumentów, które mogą być przesyłane za pośrednictwem Platformy Elektronicznego Fakturowania. Zakres ten nie ogranicza możliwości i formy przesyłania dokumentów poza platformą.

Stosownie do § 2 projektu – rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 18 kwietnia 2019 r., tj. w tym samym terminie, co ustawa stanowiąca podstawę do jego wydania.

Zgodnie z ustawą z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z poz. 646, z późn. zm.) należy wskazać, że przedmiotowy projekt wpłynie korzystnie bezpośrednio na działalność mikro przedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, będących wykonawcami w rozumieniu ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1986, z późn. zm.) ze względu na możliwość oszczędności czasu i kosztów związanych z przysyłaniem faktur papierowych i elektronicznych obrazów faktur w postaci plików np. PDF.

Zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) przedmiotowy projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projektowane rozporządzenie nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Stosownie do art. 5 ustawy z 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt ustawy zostanie udostępniony w BIP Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacji.